POLÍTICAS PÚBLICAS, UNA HERRAMIENTA PARA EL DESARROLLO

Autor Profesor Investigador: Moises Martyn Rodas Cano

Introducción

Las Políticas Públicas son instrumentos mediante los cuales el Estado atiende las necesidades de la población, promoviendo el desarrollo de la sociedad, son importantes, ya que pueden orientar en la toma de decisiones gubernamentales, para poder establecer prioridades, asignar recursos y desarrollar acciones dirigidas a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, en tal sentido, las políticas públicas representan enlaces entre instituciones del Estado y la Sociedad, ya que en su implementación, responden a las demandas, necesidades y expectativas de la población.

El estudio de las políticas públicas comprenden diferentes etapas, como la identificación de los problemas públicos, la incorporación de estos en la agenda gubernamental, la formulación de alternativas, la toma de decisiones, la evaluación de resultados, cada una de estas fases tiene una planificación y coordinación institucional, la participación ciudadana y mecanismos de seguimiento que permiten generar la ruta de acción, para poder obtener los resultados esperados, es importante considerar factores como la disponibilidad de recursos financieros, humanos y técnicos, debido a que estos reflejan la capacidad de las instituciones públicas para cumplir los objetivos.

Las políticas públicas en Guatemala son importantes debido a los desafíos relacionados con la educación, la salud, la seguridad alimentaria, el empleo, el desarrollo rural, la protección social, el medio ambiente, seguridad ciudadana, entre otros ámbitos, cada una de las problemáticas afirman la necesidad de fortalecer la gestión pública y poder promover el acceso a los servicios, reducir las brechas sociales y territoriales, es importante poder fomentar la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones.

El presente documento aborda los principales fundamentos, características, actores, procesos y ámbitos de las políticas públicas, donde se destaca la

importancia, herramientas de planificación, gestión y sobre todo la transformación social, se brinda una visión general en cuanto a la aplicación en el contexto Guatemalteco, donde se consideran los avances y retos que enfrenta el Estado para poder responder efectivamente a las necesidades de la población.

Se pretende comprender como es el proceso, las responsabilidades que adquieren las instituciones, la sociedad y la evaluación constante que se necesita, todo esto para velar por el desarrollo de la sociedad y se busca comprender que no solo es la formulación de programas, también la capacidad de convertir las decisiones en resultados sostenibles.

Qué son las Políticas Públicas

Las Políticas Públicas representan acciones, decisiones y estrategias, que un gobierno puede diseñar e implementar y en muchos casos implementar de manera estructurada para poder resolver problemáticas que afectan de manera directa o indirecta a la sociedad o alguna comunidad, o sector de la población, estos no son discursos políticos, sino que son propuestas orientadas a la transformación de una realidad social, como la pobreza, la inseguridad, el desempleo, la salud, el deterioro del medio ambiente, por lo que una política pública debe de articular una visión de bienestar colectivo, en las Políticas públicas deben de intervenir diversos actores, aunque el estado lidere su elaboración y desarrollo, debe incluir la participación de diversas organizaciones, tanto como civiles, sectoriales, e incluso del sector privado y la población en general.

El procedimiento para la implementación de una Política Pública, sigue etapas interconectadas, donde se garantizan que las respuestas gubernamentales no sean improvisadas, las Políticas Públicas deben de ser un producto del análisis rigurosos, todo inicia con la identificación del problema dentro de la agenda pública, la sociedad y los gobernantes deben de reconocer una problemática en particular, donde requiera una intervención prioritaria, Seguidamente, llega a la fase de formulación y diseño, en la cual se evalúan múltiples alternativas tanto técnicas

como económicas, se verifican los objetivos alcanzables y se asignan recursos presupuestarios, cuando seleccionan la mejor alternativa y en conjunto toman la decisión formal, proceden al proceso de implementación, en esta etapa el aparato técnico y administrativo del Estado, es decir los funcionarios, directores de áreas, ministros, secretarías y trabajadores públicos tienen la tarea de ejecutar las decisiones políticas.

Esto significa que los problemas sociales no los resuelve un solo órgano del estado, para aplicar una solución, el proyecto debe de ponerse de acuerdo con otros organismos públicos y privados, si el gobierno central diseña una política para combatir la desnutrición, el Ministerio de Salud no puede actuar solo, necesita coordinarse con el Ministerio de Educación para poder llegar a las escuelas, con el Ministerio de Desarrollo Social para poder identificar a las familias vulnerables, con las Municipalidades para lograr la logística en las diversas localidades.

Seguidamente se debe de realizar un trabajo de campo, donde realmente se pueda experimentar la problemática, ya que es un paso muy importante para lograr entender las políticas públicas, ya que estas radican en mecanismos de ejecución e instrumentos, así como en la etapa de la evaluación, para poder cambiar las conductas o el comportamiento de la sociedad, o poder resolver las deficiencias estructurales, el Estado utiliza herramientas legales, regulaciones e impuestos

Al definir el término Política Pública, se debe considerar que hay una gran cantidad de definiciones sobre las Políticas Públicas como tal pero también sobre la relación entre el Estado y la Sociedad, las Políticas Públicas son proyectos y actividades que un Estado gestiona y diseña a través del gobierno y la administración pública, con la finalidad de atender las necesidades de la sociedad, por otro lado la Secretaría General de Planificación y Programación (SEGEPLAN), establece como definición de políticas públicas “cursos de acción estratégica del Estado y del Gobierno basados en la participación y legitimidad ciudadana, los marcos jurídicos y políticos nacionales e internacionales, todo esto debería orientarse a proporcionar bienestar, el goce de los derechos humanos de la población guatemalteca en su diversidad y

en los diferentes niveles de organización territorial, tomando como base los diferentes instrumentos.

Origen de las Políticas Públicas.

En la época imperial o de la realeza no se acudía a la planificación ni al consenso, en la toma de decisiones, únicamente se hacían lasa voluntades del rey, emperador o gobernante, muchas veces asesorados por una élite restringida que gozaba de privilegios, en general la toma de decisiones era para mediar o para que grupos determinados de la sociedad se mantuvieran en obediencia y conformidad social, era su forma de evitar manifestaciones, más que evitar manifestaciones se pretendía que la población se distrajera y alejara su mirada del problema, a partir de la modalidad de la república y la inclusión social, que se comenzó a planificar de manera más ordenada, todo en base a las experiencias de los procesos de gestión gubernamental.

Todos los procesos y sistematizaciones que realizan los técnicos administrativos a través de la historia, debido a ello el proceso de políticas públicas, tal como se conoce en la actualidad inicio a conceptualizarse en el siglo XX, exactamente en Estados Unidos, con Harold Lasswell en la segunda mitad del siglo XX, luego de trabajar como profesor e investigador en Ciencia Política, donde incorporó sus conocimientos en el manejo del gobierno de ese país, luego de ese momento histórico, los aportes conceptuales y las experiencias evolucionadas propusieron que la rama de la Ciencia Política adquiriera vigor, a tal punto de que hasta el día de hoy en los Estados Unidos planifican con una estructura conceptual de las políticas públicas, considerando todos los antecedentes de las prácticas gubernamentales, Grlia señala “hace falta unir el saber académico y profesional con el hacer gubernamental y administrativo”.

En Guatemala tras la aprobación del Plan Nacional de Desarrollo K´atun nuestra Guatemala 2032, en el año 2014, donde se establecieron las bases y directrices para la formulación y ejecución de las políticas públicas, la Secretaría de

Planificación y Programación de la presidencia (SEGEPLAN), elaboró en el año 2015 la primer guía de formulación de políticas públicas, la cual fue actualizada en el año 2017. El Plan Nacional de Desarrollo K´atun, Nuestra Guatemala 2032, constituye el marco estratégico y orientador de las políticas de desarrollo del país, el objetivo siempre ha sido garantizar a la población el acceso a la protección social universal, así como a servicios integrales de calidad en áreas como la salud, educación y servicios básicos, entre otros, de tal modo, busca asegurar la sostenibilidad de los medios de vida mediante intervenciones de políticas públicas universales, aunque no estén estandarizadas, se reconocieron las brechas de inequidad y las particularidades ético-culturales.

Las corrientes mundiales y la observación de resultados han influido para que en el país se planteara el desafío de poder diseñar políticas públicas, definiendo que fuera a partir de procesos técnicos, con el fin de que su ejecución resultara lo más efectiva posible, no obstante los cambios de gobierno hicieron que muchas políticas vigentes dejaran de ser de las nuevas autoridades, en consecuencia, algunas no se implementaron, por ende, no generaron los resultados esperados en beneficio de la población, sin embargo, las mismas corrientes y demandas de la población en poder buscar soluciones a las problemáticas, todo ha afluido en que la política pública se constituya en un elemento importante, dentro del ámbito de la eficacia gubernamental, en este sentido, algo clave fue la creciente preocupación que surgió en el seno de la Organización de las Naciones Unidas ONU, a partir de la década de 1990, respecto a abordar las problemáticas ambientales, junto con las evidentes desigualdades en diversos ámbitos de la vida humana, la inquietud se retomó en el marco de una serie de cumbres y conferencias que terminaron hasta el año 2,000, donde 189 Estados firmaron la declaración del Milenio, de la cual surgieron objetivos de desarrollo, estos se estructuraron en los siguientes compromisos.

Erradicar la pobreza y el hambre, Lograr la enseñanza primaria universal, Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, Reducir la mortalidad infantil en menores de 5 años, Mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, la malaria

y diversas enfermedades, Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

La implementación de los objetivos representó el retorno a valorar la solidaridad social, como contrapeso a las hegemonías y los grandes poderes, tanto visibles como ocultos, asi como una respuesta a los gobiernos, que tradicionalmente tomaban decisiones sin involucrar a la ciudadanía, en este sentido, las políticas públicas han avanzado, convirtiéndose así en elementos cada vez mas imprescindibles en la construcción de una sociedad más equitativa.

LA IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

Estas constituyen uno de los instrumentos donde el Estado busca enfrentar o responder a las diferentes necesidades y problemáticas que afectan a la población, las políticas públicas son importantes, ya que permiten transformar lasa necesidades sociales en acciones, organizadas y planificadas, donde se orienta a querer producir cambios en las condiciones de vida de la población, las políticas públicas no deben de ser decisiones administrativas, sino que deben ser procesos en donde se tienen que identificar problemas de interés colectivo, se establecen prioridades, se deben de determinar objetivos y con ello poder movilizar los recursos humanos necesarios, así como recursos financieros, técnicos e institucionales para poder alcanzar los resultados deseados, esto para poder beneficiar al sector de la población más necesitado.

Las principales razones por las que las políticas públicas son importantes es debido a la capacidad de reducir las desigualdades sociales en cualquier sociedad, existen diferencias relacionadas con el nivel de ingresos, el acceso a la educación, la salud, la vivienda, el empleo, los servicios básicos y las oportunidades de desarrollo, las diferencias pueden ser evidentes entre el área urbana y rural, o entre distintos grupos sociales, el Estado tiene la completa responsabilidad de implementar acciones donde se permita mejorar las condiciones de la población para lograr un país mas equitativo para e beneficio de toda la población.

Existen ejemplos claros de las políticas públicas, como las que están orientadas al beneficio de ciertos sectores de la población, como la cobertura educativa en el área rural, esto puede contribuir a reducir las desigualdades entre estudiantes que radican en áreas con mayores oportunidades y aquellos que habitan en lugares donde hay limitantes de infraestructura, transporte, tecnología o falta de personal docente, de igual forma las políticas de salud pública pueden contribuir en la disminución en el acceso a servicios médicos, medicamentos, vacunación, atención materno infantil o en la creación de programas de prevención, por lo que las políticas públicas que son diseñadas con forme a las necesidades y enfocadas a mejorar las condiciones de vida de la población, pueden convertirse en mecanismos para garantizar las posibilidades de desarrollo de las comunidades.

Es fundamental tomar en cuenta la garantía y protección de los derechos de la población, el Estado tiene la obligación de crear condiciones que puedan permitir a las personas poder ejercer sus derechos, como el derecho a la educación, la salud, la seguridad, el trabajo, la alimentación, entre otros, las políticas públicas pueden convertir los derechos reconocidos en instrumentos sociales en acciones concretas, como el reconocimiento al derecho a la educación, esto requiere el poder desarrollar políticas relacionadas con la construcción y mantenimiento de centros educativos, contratación de docentes, entregar materiales y programas de apoyo a estudiantes y estrategias para evitar la deserción escolar.

Los derechos humanos y las políticas públicas tienen una relación directa, debido a que muchos derechos requieren de acciones estables permanentes esto para poder hacerse efectivos, no es solo que un derecho se encuentre reconocido en una norma, sino que también es necesario que existan instituciones, programas, presupuesto y mecanismos de seguimiento que permitan garantizar su cumplimiento, las políticas públicas constituyen una herramienta muy importante para poder acercar los derechos reconocidos formalmente a las condiciones de vida reales de la población, las políticas públicas tiene un significado muy importante en el desarrollo económico y productivo de un país, el crecimiento económico no depende únicamente de las actividades realizadas por empresas o sector privado,

sino que también de las condiciones que el Estado pueda generar para favorecer la inversión, el empleo, la productividad, las políticas orientan el desarrollo económico.

Mejorar las condiciones de la población ayuda a que puedan obtener mayores oportunidades y posibilidad de participar activamente en la economía, las políticas económicas no deben analizarse como elementos separados, la inversión pública en educación, salud infraestructura y protección social puede generar condiciones que, a mediano y largo plazo, favorezcan el desarrollo de la economía y aumente las oportunidades de las personas.

Las políticas públicas cumplen con la función de mediación entre las demandas sociales y la capacidad de respuesta del Estado, las sociedades presentan múltiples necesidades y no pueden ser atendidas, por ello las autoridades deben establecer prioridades, analizar alternativas y determinar las problemáticas que requieren una intervención inmediata y cuáles pueden ser abordados, esta priorización debe realizarse con base en información, evidencia, criterios técnicos y participación ciudadana, evitando que las decisiones sean en beneficio para particulares o coyunturales.

Las políticas públicas se encuentran relacionadas con la planificación del Estado, donde permite establecer objetivos de corto, mediano y largo plazo, evitando así que las acciones gubernamentales sean improvisadas, ante situaciones de emergencias, la planificación gubernamental facilita determinar que se pretende alcanzar, quienes serán los responsables, que recursos serán necesarios, que población es la más beneficiada y como se medirán los recursos.

El presupuesto público es de gran importancia, debido a que una política pública requiere de recursos para poder pasar de la planificación a la ejecución, la construcción de alguna escuela, la contratación de personal medico, el desarrollo de la infraestructura, requieren de recursos financieros, por lo tanto debe de existir una relación entre las políticas públicas, la planificación y presupuesto, las políticas públicas pueden estar bien estructuradas y formuladas, desde el punto de vista técnico, pero si no cuenta con recursos o esto no son utilizados de una manera correcta, difícilmente podrá tener o alcanzar los resultados por la cual fue creada.

Es importante saber que las políticas públicas permiten el fortalecimiento de la administración pública, esto al establecer objetivos, metas e indicadores, las instituciones determinan si las acciones que realizan están produciendo los resultados esperados, esto lo que permite una administración enfocada únicamente en ejecutar actividades a una gestión orientada hacia resultados, no es suficiente afirmar que un programa gubernamental entrego miles de bolsas de alimentos, es necesario determinar si los recursos llegaron a las personas que realmente lo necesitan, si contribuyeron para mejorar las condiciones de las familias y si los recursos utilizados para esas bolsas fueron proporcionales a los resultados obtenidos y esperados, de tal manera la evaluación permite conocer no solamente cuánto se hizo, también que resultados se obtuvieron y cuan es el impacto de lo realizado.

La transparencia y rendición de cuentas, son aspectos muy importantes que se deben de tomar en cuenta, ya que las políticas públicas implican el uso de recursos públicos, por lo que la población tiene derecho a conocer cómo se utilizan los recursos, quienes son las personas responsables de ejecutar los programas y sobre todo cuales fueron los resultados alcanzados, las transparencia fortalece la confianza de la población y facilita la vigilancia sobre las instituciones públicas, la evaluación y la rendición de cuentas pueden contribuir a identificar errores, deficiencias y la duplicidad de esfuerzos e incluso posibles actos de corrupción.

Las políticas públicas favorecen la coordinación entre instituciones, muchos de los problemas sociales son complejos y no se solucionan con el apoyo de una sola institución, por ejemplo la pobreza, puede estar relacionada con la falta de empleo, educación, salud, vivienda, alimentación y acceso a servicios básicos, por lo que una estrategia para atenderla, requiere de la participación de diferentes ministerios, municipalidades u organizaciones sociales, sector académico, privado y las mismas comunidades.

Por lo anterior se realizan las coordinaciones interinstitucionales, estas son importantes en países como Guatemala, donde existen diferencias entre territorios y poblaciones, las políticas públicas consideran características económicas y

sociales, también culturales y geográficas de cada región, las medidas para establecer el funcionamiento correcto de la política pública puede variar en un área urbana, que en una comunidad rural o indígena, por lo que la política pública por muy buena que sea, no se puede ejecutar en todos los lugares o territorios, es importante saber que las políticas públicas deben ser creadas para el beneficio de sectores específicos, ya que se deben incorporar criterios de pertinencia territorial y cultural, así como mecanismos de participación de las comunidades que serán beneficiadas.

La participación ciudadana es un elemento importante en las políticas públicas, la población no debería ser considerada como beneficiaria de programas o políticas, sino que también como actores capaces de aportar conocimientos y propuestas para poder identificar las problemáticas que deben ser atendidas, ellos son los que mejor saben de cómo afectan y cuáles pueden ser las soluciones a ciertas problemáticas, las personas que viven directamente la problemática poseen conocimientos sobre las causas, manifestaciones y soluciones que pueden complementar la información a las instituciones públicas.

La población puede contribuir a mejorar las decisiones públicas, debido a que permite que las políticas respondan de una mejor manera a las necesidades reales de la población, además la participación ciudadana facilita el seguimiento de los compromisos asumidos por las instituciones, de esta manera se puede evaluar de forma activa, la formulación e implementación de las políticas públicas. Debido a que estas son importantes para enfrentar problemáticas emergentes y desafíos a corto, mediano y largo plazo, las sociedades cambian de manera constante y con ello aparecen nuevas necesidades, estas necesidades se relacionan constantemente con la transformación tecnológica, el cambio climático, las migraciones e incluso el envejecimiento de la población, la seguridad, el desempleo, la digitalización de las nuevas y otras formas de organización económica y social, esto recae a los gobiernos a poder desarrollar capacidades para anticipar escenarios, generar información y adaptar las políticas a nuevas problemáticas.

La importancia de las políticas públicas se comprende a partir de su capacidad para generar una transformación social, una política pública no debe de limitarse a solucionar temporalmente una problemática, sino debe de ser adaptativa en buscar modificaciones que puedan mantenerse a lo largo del tiempo, para esto es necesario que exista continuidad institucional, disponibilidad presupuestaria, capacidad y coordinación entre todos los actores involucrados.

Las políticas públicas constituyen elementos fundamentales para el funcionamiento del estado y para la construcción de sociedades más justas, inclusivas y sostenibles, su importancia no radica solamente en la cantidad de proyectos que un gobierno pueda ejecuta, sino que en la capacidad para responder de manera efectiva a las necesidades y problemáticas públicas esto para reducir las desigualdades, garantizar los derechos y utilizar responsablemente los recursos y producir los resultados para mejorar realmente las condiciones de vida de la población.

En Guatemala las políticas públicas adquieren mucha relevancia debido a la diversidad social, cultural y territorial del país y a la existencia de brechas en educación, salud, empleo, seguridad, infraestructura y acceso a servicios básicos, debido a ello el diseño de políticas públicas no solo requieren la voluntad política, también de evidencia, planificación, presupuesto, coordinación interinstitucional, participación ciudadana y mecanismos de evaluación que permitan determinar acciones que contribuyan efectivamente a mejorar las condiciones de vida de la población.

CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

Las políticas públicas tienen un proceso que cuenta con diferentes etapas, donde se permite pasar de la identificación de una problemática social a la implementación de acciones que deben ser orientadas a solucionar dichas problemáticas, estas etapas varían según el contexto y no siempre se desarrollan de manera lineal, permiten comprender el proceso de intervención del Estado.

Las políticas públicas cuentan con algunas etapas o ciclos, como la identificación del problema, en esta etapa se reconoce una situación que afecta a una parte de la población y que requiere la intervención del Estado, para esto es necesario analizar las causas, características y consecuencias que pueda tener la problemática que se desea tratar, seguidamente se realiza la incorporación a la agenda pública, en esta etapa se seleccionan debido a su importancia o magnitud, o en todo caso influye el impacto social, esto debido a que no todos los problemas sociales pueden ser atendidos al mismo tiempo, si bien es cierto todas las problemáticas son importantes tienen más impacto en la sociedad, por lo que estas deben de ser una prioridad para las autoridades, la etapa siguiente a esta es la formulación, en esta etapa se analizan las diferentes alternativas para atender la problemática, se establecen los objetivos, estrategias, población beneficiaria, las instituciones que serán las responsables y los recursos que serán necesarios para desarrollar la política pública.

La toma de decisiones es la siguiente etapa para desarrollar la política pública, en esta etapa las autoridades seleccionan alternativas que consideran más adecuadas, donde se establecen formalmente las acciones que serán implementadas, de acuerdo a esto la etapa siguiente es la implementación, las instituciones públicas llevan a la práctica las decisiones adoptadas, en esta etapa se desarrollan los programas, proyectos, servicios y acciones utilizando los recursos humanos, técnicos y financieros disponibles, otra etapa muy importante es la de Seguimiento y evaluación, es en donde se verifica el avance de las acciones y se analiza si se están cumpliendo los objetivos establecidos, la evaluación permite determinar los resultados e identificar las dificultades o falencias del programa, para así conocer si los recursos fueron utilizados de manera adecuada, finalmente esta la etapa de la Reformulación, esta etapa se da cuando los resultados no son los esperados, la política puede modificarse, fortalecerse e incluso sustituir las estrategias planteadas al principio, por ello las políticas públicas deben considerarse como procesos

dinámicos que pueden adaptarse a las necesidades que se van generando dentro de las sociedades.

El ciclo de la política pública puede representarse de la siguiente manera.

- Identificación del problema
- Agenda Pública
- Formulación
- Decisión
- Implementación
- Seguimiento y evaluación
- Reformulación

Este ciclo demuestra que una política pública no termina con la aprobación de una decisión gubernamental, eso requiere seguimiento y evaluación permanente para poder determinar si realmente está contribuyendo a erradicar la problemática que le dio origen.

ACTORES QUE TIENEN PARTICIPACION EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

Las políticas públicas no son responsabilidad solamente de una institución o de una autoridad, la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de estas, requieren de la participación de diferentes actores, donde puedan aportar conocimientos, recursos, capacidades, técnicas, legitimidad y experiencia, desde sus competencias, en Guatemala, la participación comprende las instituciones de Estado, gobiernos locales, organizaciones sociales, sector privado, universidades, organismos internacionales y fundamentalmente la participación ciudadana, la participación de todos estos actores, permite que las políticas públicas respondan de mejor manera a las problemáticas que tiene la sociedad, una política que está relacionada con la educación, no debe depender únicamente del Ministerio de Educación, sino que requiere de la participación y coordinación con las municipalidades, comunidades, familias, docentes, universidades y otros sectores.

Una política destinada a combatir la desnutrición necesita la intervención, coordinada de instituciones de salud, educación, desarrollo social, agricultura y

gobiernos locales, la guía de formulación de políticas públicas de SEGEPLAN reconoce la importancia de la participación ciudadana y de los diferentes actores durante las etapas de las políticas públicas.

El gobierno central es uno de los principales actores en el proceso de formulación e implementación de políticas públicas, debido a que tiene la responsabilidad de establecer prioridades nacionales y dirigir las acciones del Organismo Ejecutivo, a través de la presidencia de la República, los ministerios y las diferentes instituciones públicas, el Gobierno debe de identificar las problemáticas que requieren mayor atención, para que se puedan establecer las prioridades, así también la formulación de programas y proyectos y coordina acciones destinadas a alcanzar determinados resultados sociales y económicos.

Las funciones fundamentales del Gobierno es convertir las necesidades de la población en acciones concretas del Estado, cuando se identifica que algunas comunidades presentan dificultades para acceder a servicios de salud, el Gobierno puede establecer programas para poder ampliar la cobertura, fortalecer los centros de atención, contratar personal o iniciar con las mejoras de la infraestructura, El gobierno tiene un papel importante en la asignación de recursos, una política pública necesita recursos financieros, humanos, tecnológicos y materiales para poder ejecutarse, debido a ello las prioridades establecidas en las políticas deben guardar relación con los procesos de planificación y con el presupuesto público.

En Guatemala la política general de gobierno constituye un instrumento de orientación estratégica para determinar y priorizar acciones y coordinar a las instituciones del sector público, la política general de Gobierno en Guatemala constituye un instrumento de orientación estratégica para coordinar con las instituciones del sector público.

La responsabilidad del Gobierno no termina con la formulación de una política, también debe garantizar su implementación, realizar seguimiento y promover evaluaciones que permitan conocer si las acciones están produciendo los resultados esperados, de tal manera que, el Gobierno funciona como un articulador de las acciones nacionales, buscando que las diferentes instituciones realicen sus

labores de manera coordinada y que los recursos públicos estén orientados hacia los objetivos establecidos.

El congreso de la República también desempeña un papel importante en las políticas públicas, debido a que, mediante su función legislativa, presupuestaria y de fiscalización, la política pública puede requerir la creación, modificación o actualización de leyes para poder desarrollarse, el congreso puede aprobar el marco jurídico necesario para establecer derechos, obligaciones, mecanismos institucionales o procedimientos relacionados con determinado problema público.

Otra función fundamental del congreso es la aprobación del presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, esto tiene una relación directa con las políticas públicas, debido a que los programas y proyectos necesitan recursos para su ejecución, una política puede estar formulada de manera correcta, pero si no cuenta con recursos suficientes, su implementación puede verse limitada, el congreso ejerce funciones de fiscalización sobre la administración pública, a través de mecanismos de control político, solicitudes de información, citaciones y otros procedimientos, eso permite evaluar la actuación de las instituciones públicas y solicitar explicaciones sobre la utilización de recursos y el cumplimiento de las acciones u objetivos planteados.

Las Municipalidades son muy importantes debido a que constituyen el nivel de gobierno más cercano a la población, su conocimiento sobre las condiciones territoriales, debe de permitir identificar las necesidades que pueden no ser visibles en el ámbito nacional, las municipalidades participan en la atención de problemas y necesidades de carácter local relacionados con servicios públicos, infraestructura, ordenamiento territorial, desarrollo económico local, ambiente, agua, saneamiento y otros aspectos de competencia municipal, el involucramiento de los gobiernos locales, también radica en la importancia de territorializar las políticas públicas, esto significa adaptar y ejecutar acciones nacionales, tomando en cuenta las características particulares de cada municipio, SEGEPLAN señala la importancia de fortalecer las capacidades técnicas, financieras y administrativas de las municipalidades para territorializar las políticas públicas y poder mejorar el

desempeño institucional, las Municipalidades pueden participar en procesos de planificación mediante los instrumentos de planificación territorial y los espacios de participación ciudadana, de tal manera las necesidades expresadas por las comunidades pueden incorporarse a los procesos de planificación municipal.

La Secretaria de Planificación y programación de la Presidencia SEGEPLAN, desempeña un papel técnico y estratégico dentro del sistema de planificación del Estado guatemalteco, la función está relacionada con la planificación del desarrollo, la formulación y seguimiento de políticas públicas y la articulación entre las prioridades nacionales, sectoriales, institucionales y territoriales, la Secretaria de Planificación y programación de la Presidencia SEGEPLAN, brinda asesoría técnica para la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas, así como para la planificación de instituciones públicas, gobiernos locales y consejos de desarrollo, dentro de su trabajo se encuentra la orientación metodológica para las instituciones puedan identificar problemas públicos, establecer objetivos, definir intervenciones, determinar población objetivo e incorporar mecanismos de seguimiento y evaluación, la Dirección de Políticas Públicas de SEGEPLAN tiene entre sus funciones determinar y orientar el ciclo de las políticas públicas y así brindar asesoría técnica a la institucionalidad pública, buscando la articulación del Plan Nacional de Desarrollo K´atun y las prioridades Nacionales de Desarrollo.

SEGEPLAN no sustituye a los ministerios ni a las municipalidades en la ejecución de las políticas, su papel es principalmente de orientación, coordinación, planificación, asesoría técnica y seguimiento, también tiene importancia en la articulación entre planificación y presupuesto, debido a las prioridades establecidas en las políticas deben traducirse posteriormente en planes, programas, proyectos y recursos.

Los ministerios son actores fundamentales porque generalmente tienen la responsabilidad directa de ejecutar las acciones relacionadas con sus respectivos sectores, los ministerios poseen competencias específicas y participan en momentos diferentes del ciclo de las políticas públicas, pueden proporcionar

información para identificar problemas, elaborar diagnósticos, diseñar programas, ejecutar proyectos, administrar recursos, prestar servicios y evaluar los resultados, muchos problemas públicos son multidimensionales, lo cual quiere decir que no pueden ser solucionados por una sola institución, SEGEPLAN destaca la necesidad de coordinación interinstitucional y de vincular acciones de las instituciones públicas con los resultados de desarrollo priorizados.

Las organizaciones de la sociedad civil representan otro actor importante, debido a que pueden aportar conocimientos y experiencias directamente relacionadas con las problemáticas sociales, dentro de este sector pueden encontrarse las organizaciones de mujeres, organizaciones indígenas, ambientales, asociaciones profesionales y grupos organizados, su participación puede producirse durante diferentes etapas del ciclo de las políticas públicas, pueden contribuir a identificar problemas, presentar propuestas y así poder generar información, participar en procesos de consulta, una de las aportaciones más importantes es poder representar las necesidades y demandas de los sectores de la sociedad.

En Guatemala existen mecanismos mediante los cuales la sociedad civil puede presentar propuestas dentro de los procesos de planificación, por ejemplo SEGEPLAN y el ministerio de Finanzas han desarrollado ejercicios de planificación y presupuesto, en donde organizaciones sociales presentan propuestas para ser consideradas dentro de los instrumentos de planificación y presupuesto.

El sector privado puede participar en las políticas públicas, ya que cuando los problemas que se pretender atender tienen relación en la producción, inversión, innovación, infraestructura, tecnología y desarrollo comercial y económico, las empresas poseen conocimientos importantes para el diseño de determinadas políticas, mas si dicha política pública esta destinada a la promoción del empleo juvenil, esto requiere de la participación de empresas para conocer las competencias del mercado laboral, y establecer mecanismos de capacitación, el sector privado, participa mediante alianzas con el Estado, programas sociales, innovación tecnológica y generación de empleo, la participación del sector privado debe desarrollarse dentro de marcos de transparencia y reglas claras, las políticas

públicas se orientan al interés general de la población y se debe de evitar que los intereses de personas particulares sustituyan las necesidades de la población.

Las Universidades cumplen una función muy importante, debido a que generan conocimiento, realizan investigación y forman profesionales que luego participan en diferentes sectores de la sociedad, las Políticas Públicas necesitan información para poder diseñarse, en tal sentido, las universidades a través de las investigaciones, estudios de campo, diagnósticos, análisis estadísticos y evaluaciones permiten comprender las problemáticas sociales, las Universidades pueden participar en la evaluación de políticas, las instituciones académicas pueden analizar si un programa está llegando a la población objetivo, si los recursos están siendo utilizados adecuadamente o si la intervención está generando los resultados esperados.

Las Universidades permiten el desarrollo de capacidades profesionales, en áreas como la Administración pública, economía, sociología, derecho, educación, salud y otras disciplinas relacionadas con la gestión pública, debido a ello las Universidades desempeñan roles fundamentales en la generación del conocimiento, la formación de profesionales y aportar evidencias para la toma de decisiones, la investigación social adquiere importancia, debido a que permite a que las decisiones no sean únicamente desde la percepción, sino que también desde la información y evidencia.

También pueden participar en el deseño, implementación, financiamiento, seguimiento y evaluación de las políticas públicas los Organismos Internacionales, tal como el sistema de las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, organismos financieros y otras instituciones de cooperación internacional, esto puede darse mediante la asistencia técnica, financiamiento, capacitación, generación de información o intercambio de experiencias, así mismo los organismos internacionales apoyan a que los países relacionen sus políticas nacionales con compromisos internacionales de desarrollo, derechos humanos, protección ambiental y en otros ámbitos, es importante mencionar que la cooperación

internacional debe complementar los esfuerzos nacionales y no sustituir la responsabilidad del Estado, las políticas deben de responder a las necesidades de la población y desarrollarse dentro del marco legal e institucional del país.

Uno de los actores más importantes dentro del marco de las políticas públicas es la ciudadanía, porque tienen como finalidad atender los problemas y necesidades de la población, la ciudadanía no debería ser considerada como beneficiaria de los programas gubernamentales, también puede participar en la identificación de los problemas, definición de prioridades, formulación de propuestas, seguimiento y evaluación de acciones públicas, las comunidades poseen el conocimiento sobre sus propias problemáticas y necesidades y también conocen las condiciones de los territorios, todos los actores que se mencionan pueden disponer de estadísticas, estudios y demás, pero únicamente los habitantes de la comunidad pueden conocer situaciones que no están reflejadas en los datos oficiales.

La ciudadanía también puede participar mediante organizaciones comunitarias, consejos de desarrollo, consultas, mesas de diálogo, procesos de planificación participativa y mecanismos de auditoría social, SEGEPLAN señala la importancia de la ciudadanía en la planificación y formulación de políticas públicas y ya ha desarrollado ejercicios relacionado con la planificación y presupuesto, todo esto también fortalece la legitimidad de las políticas, cuando la población tiene espacios para expresar sus necesidades, aportar propuestas y conocer como realmente se toman las decisiones,

Aunque cada actor posee diferentes funciones, las políticas públicas requieren de la coordinación entre ellos, la participación de múltiples instituciones no garantiza una buena política pública, es importante la comunicación, planificación conjunta y el intercambio de información y claridad de las responsabilidades de cada uno, de esta forma, la política pública ya no es un documento elaborado por un grupo de personas o institución, sino que se convierte en un proceso colectivo de construcción y evaluación y acción pública.

La participación de los actores evidencia que en las políticas públicas se requiere de una visión de gobernanza, en la cual es Estado tiene una gran responsabilidad de manejar y garantizar la acción pública, pero tumben deben de reconocer que las problemáticas sociales no se deben ni pueden resolverse de manera aislada, la coordinación entre todas las instituciones públicas, gobiernos, sociedad civil, sector privado, universidades, cooperación internacional y ciudadanía permite aprovechar conocimientos y capacidades para contribuir a que las políticas sean lo más cercanas a la realidad de la población y tengan mejores posibilidades de la continuidad, en Guatemala, Segeplan plantea precisamente la articulación entre instituciones públicas, gobiernos y consejos de desarrollo, sociedad civil y cooperación dentro de los procesos de planificación y desarrollo.

Los actores en las políticas públicas cumplen funciones diferentes pero cada una de estas se complementan entre si, el Gobierno establece y conduce las prioridades, el congreso aporta en el marco legal, presupuestario y fiscalización, las municipalidades aportan con estudios territoriales, SEGEPLAN articula y orienta técnicamente con la planificación, los ministerios ejecutan acciones sectoriales, la sociedad civil es la encargada de representar las demandas y realiza vigilancia social, el sector privado aporta las capacidades productivas y tecnologías, las universidades generan el conocimiento y evidencia, los organismos internacionales proporcionan cooperación y asistencia, mientas que la ciudadanía aporta legitimidad, conocimiento territorial y la participación.

La calidad de las políticas públicas depende de la capacidad de todos los actores en dialogar, coordinar, asumir responsabilidades y poder orientar las acciones hacia la solución de problemáticas que afectan a la ciudadanía.

Políticas Públicas en Guatemala.

Las Políticas Públicas tienen un significado relevante, debido a que se deben de analizar desde la realidad de cada país, en Guatemala, se constituyen como

instrumentos mediante los cuales el Estado busca atender a las necesidades y problemáticas que afectan a la población, orientar el desarrollo y garantizar el ejercicio de los derechos, la diversidad social, cultural, económica y territorial del país hace que en las políticas públicas se deban de considerar diferentes realidades, Guatemala esta conformada por población urbana y rural, existen una diversidad de pueblos y culturas, diferentes condiciones económicas y territorios, cada uno de estos con características particulares, por esta razón las políticas públicas no se pueden diseñar desde una única perspectiva general, se debe de considerar cada una de las condiciones específicas de las personas y comunidades a las que dicha política pretende beneficiar.

La planificación Nacional busca poder articular las diferentes intervenciones públicas, cabe resaltar que El Plan Nacional de Desarrollo K´atun, Nuestra Guatemala 2032, ha servido como un marco de largo plazo para orientar las prioridades nacionales, mientas que la política General de Gobierno 2024-2028 establece orientaciones estratégicas para la gestión gubernamental, en este año SEGEPLAN ha iniciado con el proceso de actualización del K´atun con una visión proyectada al año 2052, esto enfocándose en una planificación participativa y basada en la evidencia, dentro del contexto nacional, existen diferentes ámbitos en donde las políticas públicas tienen incidencia sobre la población.

Políticas Públicas en Educación.

La educación es uno de los principales ámbitos de abordaje en cuanto a políticas públicas, ya que está relacionada con el desarrollo humano, las oportunidades económicas y la reducción de las desigualdades, en Guatemala, las políticas educativas buscan garantizar el acceso al sistema educativo a toda la población, mejorando así la calidad de enseñanza, promoviendo la permanencia de los estudiantes y fortalecer las condiciones en las que se desarrolla el proceso educativo de la población, hablar de educación no significa únicamente aumentar el numero de estudiantes o simplemente pintar o construir escuelas, una política educativa debe de considerar elementos como, infraestructura, docentes, materiales educativos, alimentación escolar, formación docente, tecnología,

educación bilingüe intercultural, la inclusión de estudiantes con discapacidad, permanencia escolar y calidad de aprendizaje, el Ministerio de Educación desarrolla constantemente programas de apoyo relacionados con, alimentación escolar, útiles escolares, gratuidad de la educación, materiales educativos y mantenimiento de edificios.

La educación tiene una dimensión social y cultural en Guatemala, ya que este es un país con diversidad lingüística y cultural, debido a ello, las políticas educativas deben considerar la pertinencia cultural y lingüística de los servicios educativos, por lo que en este contexto, la educación bilingüe intercultural adquiere importancia.

En la creación de las políticas educativas se debe de prestar especial atención a las desigualdades territoriales, las condiciones de una escuela que está ubicada en una comunidad rural, pueden ser diferentes a las de un establecimiento que se encuentra en una zona urbana, debido a ello, en la planificación se requiere identificar las desigualdades que existen, para así poder dirigir recursos hacia los sectores en donde se presentan mayores necesidades, una política adecuada contribuye en la ampliación de oportunidades para la población en donde se puedan generar capacidades que posteriormente permitan acceder a mejores oportunidades laborales y así también mejorar la economía de la población.

La educación no se tiene que entender únicamente como un servicio público, sino que debe de comprenderse que es una herramienta fundamental para el desarrollo humano, la inclusión social y la construcción de oportunidades.

Políticas Públicas en Salud.

La salud es otro de los grandes ámbitos de intervención del Estado, las políticas públicas buscan garantizar que la población tenga acceso a servicios de salud que sean oportunos, adecuados y de calidad, en Guatemala existen desafíos relacionados con la salud, donde se incluye el acceso desigual a los servicios, especialmente en territorios rurales, la atención materno-infantil, la prevención de enfermedades, la nutrición, la salud mental, la disponibilidad de medicamentos y el fortalecimiento de la infraestructura y del personal sanitario, una política de salud no

se tiene que concentrar únicamente en atender a personas cuando ya están enfermas, se tienen que incorporar las acciones que permitan la promoción de hábitos saludables, vacunación, educación, vigilancia epidemiológica y atención básica.

La planificación debe reconocer el acceso a servicios de salud como una de las necesidades prioritarias del desarrollo, entre las metas de la estrategia se debe encontrar avanzar hacia poder brindar cobertura sanitaria y con ello, poder garantizar el acceso a servicios esenciales de calidad, la salud está relacionada con problemáticas sociales, como lo son, las condiciones de vivienda, el acceso al agua potable, la alimentación, la educación, el empleo y el nivel de ingresos pueden influir en las condiciones de salud de la población, las políticas sanitarias deben requerir coordinación entre diferentes instituciones y niveles de gobierno, el Ministerio de Salud tiene un papel muy importante, pero también intervienen las Municipalidades, comunidades, organizaciones sociales, instituciones educativas entre otros actores.

Una política pública de salud no solamente se tiene que centrar en atender enfermedades, también se debe de enfocar en poder generar las condiciones necesarias que permitan a las personas a poder vivir de manera saludable y digna.

Políticas Públicas de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

La Seguridad Alimentaria y Nutricional representa uno de los ámbitos de mayor importancia para Guatemala, debido a la relación existente entre alimentación, pobreza, salud, educación y desarrollo humano, la seguridad alimentaria y nutricional implica que las personas tengan acceso a los alimentos suficientes, adecuados y nutritivos, así como tener las condiciones propicias para aprovecharlas biológicamente, está problemática de la nutrición no puede tratarse únicamente desde la perspectiva de entregar alimentos, sino que es necesario evaluar los factores como la producción agrícola, los ingresos familiares, el acceso al agua potable, el saneamiento, la educación nutricional, la salud, materno-infantil y las condiciones ambientales.

Las prioridades nacionales de desarrollo incluyen factores como la seguridad alimentaria y nutricional, donde se establecen las metas relacionadas con la disminución de la desnutrición crónica, particularmente en la niñez y adolescencia, con un énfasis en poblaciones vulnerables, por ello, la lucha contra la desnutrición requiere de una actuación con todas las instituciones, el sector salud, interviene en la prevención y atención nutricional, la educación puede contribuir mediante los programas de alimentación escolar y la educación alimentaria, la agricultura apoya a la producción de alimentos, las municipalidades intervienen el agua y las otras instituciones o ministerios podrán tener a cargo otros programas y protección social.

Es importante conocer cada una de las características ya sean culturales y productivas, de cada comunidad, estas políticas deben considerar los hábitos y la disponibilidad de productos locales y las condiciones de las familias, de esta manera la seguridad alimentaria se considera una de las problemáticas publicas donde se requiere la intervención coordinando en diferentes sectores del Estado y de la Sociedad.

Políticas Públicas de Protección Social.

Las políticas de protección social buscan reducir la vulnerabilidad de las familias que tienen condiciones económicas o sociales que limitan su capacidad para poder satisfacer las necesidades básicas, la pobreza, el desempleo, la discapacidad, las dificultades económicas y determinadas situaciones familiares, pueden incrementar la vulnerabilidad de las personas, por ello el estado desarrolla mecanismos destinados a brindar asistencia, protección y oportunidades, la protección social no debe entenderse únicamente como la entrega de ayudas económicas, también puede incluir servicios sociales, programas alimentarios, atención a grupos vulnerable, capacitación, acceso a oportunidades productivas y los mecanismos de protección frente a diferentes riesgos, dentro de las prioridades nacionales se pueden encontrar la reducción de la pobreza y la protección social, con los objetivos,

en donde se relacionan la inclusión social, económica y política y con la ampliación de los sistemas de protección social.

La política de protección social debe procurar que todas las personas puedan superar situaciones de vulnerabilidad y cuando sea posible, se pueden desarrollar capacidades que les puedan permitir mejorar las condiciones de vida.

Esto implica una visión exclusivamente asistencial hacia una visión donde se pueda combinar la protección, inclusión y generación de oportunidades, en Guatemala el enfoque resulta importante en comunidades donde existen condiciones de pobreza, desigualdad territorial y limitando el acceso a los servicios básicos.

Políticas Públicas de Medio ambiente.

La protección del medio ambiente se ha convertido en un componente importante en las políticas públicas, esto debido a los efectos que tienen la contaminación, la deforestación, la pérdida de biodiversidad, la degradación de los recursos naturales y el cambio climático, Guatemala posee una importante diversidad natural y diferentes ecosistemas, debido a que las decisiones relacionadas con el uso de los recursos naturales tienen consecuencias tanto económicas, sociales y ambientales, las políticas buscan promover el uso sostenible de los recursos naturales, proteger los ecosistemas, reducir la contaminación, conservar los bosques, mejorar la gestión del agua y poder lograr el fortalecimiento de la capacidad de adaptación frente a los efectos del cambio climático, las prioridades nacionales de desarrollo incluyen el acceso al agua y a la gestión sostenible de los recursos naturales, mientras que los procesos actuales de planificación buscan incorporar enfoques relacionados con la gestión de riesgo y la adaptabilidad del cambio climático.

La política ambiental también tiene relación directa con sectores como la agricultura, ya que esta depende de los recursos naturales, el turismo también depende de la

conservación del patrimonio natural y cultural, la salud puede verse afectada por la contaminación y las comunidades a su vez dependen de fuentes de agua y recursos forestales, la protección ambiental no debe considerarse un responsabilidad de las instituciones ambientales por exclusividad, sino que requiere de la participación de municipalidades, comunidades, empresas, instituciones educativas y la población en general, es importante poder encontrar un equilibrio entre el desarrollo económico y la conservación de los recursos naturales, buscando que las generaciones puedan satisfacer las necesidades si comprometer a las generaciones futuras.

Políticas Públicas de Empleo.

El empleo es un medio fundamental para el desarrollo económico y social, contar con un trabajo digno permite a las personas generar ingresos, satisfacer las necesidades familiares y desarrollar capacidades, las políticas públicas de empleo buscan promover la generación de oportunidades laborales, mejorar las condiciones de trabajo, fortalecer las capacidades de la población y facilitar la vinculación entre trabajadores y empresas, en Guatemala uno de los principales desafíos es la existencia del empleo informal y condiciones laborales precarias, debido a ello las políticas públicas deben buscar no solamente aumentar el número de personas ocupadas, sino mejorar la calidad de empleo, las prioridades nacionales incluyen el impulso de la inversión y el empleo, así como los objetivos relacionados con la reducción de la precariedad laboral y la generación de empleos decentes y de calidad.

Las políticas de empleo deben prestar atención a los jóvenes, las mujeres, personas con discapacidad, las poblaciones rurales y otros grupos que pueden enfrentar mayores dificultades para incorporarse al mercado laboral, la educación y la

formación profesional tienen una relación directa con el empleo, las instituciones educativas deben contribuir a desarrollar las competencias, que demanda el mercado laboral, mientas que el sector privado puede aportar información sobre las necesidades productivas, las políticas públicas requieren combinar la educación, capacitación, inversión, emprendimiento, productividad, protección laboral y generación de oportunidades.

Políticas Públicas de Desarrollo Rural.

El desarrollo Rural es un tema de vital importancia debido a las diferencias entre determinados territorios urbanos y rurales, las políticas de desarrollo rural buscan mejorar condiciones económicas y sociales de las poblaciones que viven en áreas rurales mediante acciones relacionadas, con agricultura, infraestructura, acceso a servicios producción, comercialización, empleo, educación y salud, el desarrollo rural no debe reducirse a la agricultura, aunque esta actividad tiene una importancia significativa para muchas comunidades, también en necesario promover actividades comerciales, turísticas, artesanales, agroindustriales y de servicios, uno de los principales retos esta en poder generar oportunidades económicas que permitan a las familias mejorar la infraestructura rural, incluyendo caminos, agua, saneamiento, electricidad, conectividad digital y acceso a mercados, la planificación nacional reconoce la necesidad de articulas las dimensiones urbanas y rurales y de poder promover el modelo de desarrollo territorial que tome en consideración las características económicas, sociales y culturales de cada territorio.

Es por ello que las políticas de desarrollo rural concite en diseñar desde la perspectiva territorial, considerando las necesidades particulares de cada región y promover la participación de todas las comunidades.

Políticas Públicas de Seguridad Ciudadana.

Esta constituye un ámbito fundamental de las políticas públicas, el objetivo principal es poder responder ante los delitos, una vez que estos ocurren, pero también con el desarrollo de mecanismos de prevención y generar condiciones que favorezcan una convivencia pacífica, las políticas de seguridad ciudadana pueden incluir acciones relacionadas con la prevención de la violencia y también el fortalecimiento institucional, la atención a víctimas, seguridad comunitaria y la prevención del delito, también incluye la coordinación entre las instituciones,

En Guatemala existen herramientas de política pública relacionadas con la prevención de la violencia y el delito, la seguridad ciudadana y la convivencia pacífica, así como algunas políticas que se desarrollaron a través de la necesidad de buscar seguridad y justicia, la seguridad tiene una dimensión social, factores como la falta de oportunidades laborales, exclusión, violencia intrafamiliar, el abandono escolar y determinadas condiciones económicas, también pueden estar relacionados con situaciones de vulnerabilidad. Debido a ello las políticas de seguridad requieren de la coordinación y combinación de acciones de prevención, fortaleciendo las instituciones de seguridad y justicia, atención a las víctimas y generación de oportunidades para toda la población.

Es importante tomar en cuenta que la participación comunitaria, debido a que las comunidades conocen situaciones particulares de sus territorios y pueden contribuir a la prevención y construcción de espacios donde todos se puedan sentir seguros, la seguridad ciudadana se entiende como una responsabilidad del Estado, Autoridades locales y la Sociedad en sí, dentro del marco de la ley y del respeto a los derechos humanos.

Políticas Públicas de Turismo.

Este representa oportunidades para el desarrollo económico, cultural y territorial de Guatemala, ya que se posee un patrimonio cultural, histórico y natural que puede generar oportunidades de empleo, emprendimiento e inversión, las políticas

públicas buscan promover el desarrollo sostenible y ordenado a través de la actividad turística, también en el mejoramiento de la infraestructura y los servicios, junto al fortalecimiento del patrimonio cultural y natural, generando condiciones favorables para visitantes y comunidades. El turismo contribuye al desarrollo local cuando todos estos beneficios recaen en las comunidades, una ruta turística puede generar oportunidades para restaurantes, hoteles, artesanos, guías, transportistas, productores locales y otros emprendimientos.

Las prioridades nacionales incluyen la promoción de un turismo sostenible que contribuya a la generación de empleo y promover la cultura y los productos locales, el desarrollo turístico debe realizarse de manera responsable, ya que el crecimiento desordenado, genera presión sobre los recursos naturales y afectan el patrimonio y la producción de beneficios económicos que no lleguen de manera suficiente a las comunidades, las políticas de turismo incorporan criterios de sostenibilidad, participación comunitaria, protección del patrimonio y distribución de oportunidades económicas. El turismo es una herramienta de desarrollo económico y ayuda a la conservación del patrimonio y fortalecimiento de la identidad cultural.

Políticas Públicas de inclusión social.

Estas buscan poder garantizar que todas las personas tengan oportunidades para participar plenamente en la sociedad, independientemente de sus condiciones económicas, sociales, culturales, territoriales o personales, en Guatemala, estas políticas son muy importantes debido a la diversidad de la población y a la existencia de desigualdades que pueden limitar el acceso de determinados grupos a servicios y oportunidades y derechos.

Las políticas en inclusión pueden estar dirigidas a diversos grupos, entre ellos los pueblos indígenas, mujeres, niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, jóvenes y poblaciones en situación de vulnerabilidad, la

inclusión también debe reflejarse en el acceso a la educación, salud, empleo, justicia, participación ciudadana, tecnología y servicios públicos, las políticas de inclusión social pueden estar dirigidas a distintos grupos, como pueblos indígenas, mujeres, niñez y adolescencia, personas con discapacidad, adultos mayores, jóvenes y otras poblaciones en situación de vulnerabilidad, la inclusión debe reflejarse con el acceso a educación, salud, empleo, justicia, participación ciudadana, tecnología y servicios públicos.

Existen prioridades nacionales de desarrollo, donde se plantean objetivos relacionados con la inclusión social, económica y política de las personas, también se deben de incluir a los grupos que pueden experimentar condiciones de vulnerabilidad o de exclusión, una política de inclusión no significa simplemente con la incorporación de personas a programas, sino que significa identificar y eliminar barreras que impiden la participación en condiciones de igualitarias.

En esta clase de políticas la inclusión requiere considerar la accesibilidad física, transporte, comunicación, educación, empleo y el acceso a toda clase de servicios, en el caso de los pueblos indígenas, requiere tomar en cuenta los aspectos culturales y lingüísticos, la inclusión representa un principio transversal, que debería estar presente en las diferentes políticas públicas y no únicamente en programas destinados a grupos específicos.

Relación entre las diferentes políticas públicas.

Es importante analizar las políticas públicas en Guatemala, ya que se debe de comprender que todas las problemáticas sociales no existen de manera aislada, la educación está relacionada con el empleo, este está relacionado con la pobreza, la pobreza influye en la alimentación y la salud está relacionada con el acceso al agua y al ambiente, el desarrollo esta relacionado con la seguridad alimentaria y el empleo, el turismo puede relacionarse con el desarrollo económico local, la cultura y la conservación ambiental, un ejemplo claro es que las familias viven en alguna

comunidad rural, enfrentan dificultades de acceso a educación, servicios de salud, agua potable, empleo y alimentación, todos estos problemas de manera simultánea, a la hora de querer resolver solamente uno de estos problemas, puede que no sea suficiente ya que no será sostenible, ni mejorara de gran manera las condiciones de vida, las políticas públicas requieren la coordinación interinstitucional y una visión al desarrollo de toda la población, una gestión basada en coordinación de las instituciones públicas, debe priorizar ejes estratégicos, como el desarrollo social, protección y seguridad social, la lucha contra la desnutrición, seguridad, democracia y cuidado de la naturaleza.

Lo cual permite entender que las políticas públicas no deben analizarse como acciones independientes, sino que como componentes de un sistema amplio de planificación y desarrollo.

Retos y Desafíos de las Políticas Públicas en Guatemala.

Los principales retos y desafíos no consisten en únicamente formular documentos o establecer objetivos, los verdaderos retos están en poder convertir los objetivos en resultados concretos y que estos sean de beneficio para la población, para esto es importante tener instituciones capaces, tener los recursos suficientes, planificación adecuada, coordinación interinstitucional, también con contar con los mecanismos de seguimiento y evaluación y participación ciudadana, es importante poder garantizar la continuidad de aquellas políticas que requieren resultados de mediano y largo plazo, los problemas relacionados con educación, pobreza, nutrición, ambiente, empleo y desarrollo territorial, no pueden solucionarse únicamente mediante las acciones a corto plazo.

La planificación busca proporcionar una visión de largo plazo, en este sentido k´atun ha funcionado como un marco estratégico para orientar las políticas y prioridades nacionales, mientras que SEGEPLAN aporta asesoría técnica para poder articular las políticas públicas con la planificación del desarrollo, la evaluación resulta indispensable, no es únicamente con conocer cuánto dinero se gastó o cuántas

actividades se realizaron y si dichas actividades aportaron al desarrollo de la población, ya que es importante determinar si las intervenciones realmente mejoraron las condiciones de vida de la población.

Las políticas públicas deben ser atendidas como un proceso continuo, es importante identificar el problema, planificar, actuar, asignar recursos, implementar, dar seguimiento, evaluar y realizar los ajustes necesarios.

Reflexión Final.

Las políticas públicas representan uno de los principales instrumentos, mediante el Estado debe de responder a las necesidades de la población y orientar el desarrollo nacional, en cuanto a la Educación, Salud, Seguridad Alimentaria, Protección Social, Ambiente, Empleo, Desarrollo Rural, Seguridad Ciudadana, Turismo e Inclusión Social, estas son áreas estrechamente relacionadas, cada una requiere instituciones especializadas, recursos, conocimientos y diferentes factores, pero todas tienen un elemento común, que es buscar mejorar las condiciones de vida de la población, la efectividad de una política pública, no se centra solamente en la formulación, sino que también de su capacidad para convertirse en acciones concretas, que tenga el alcance en la población correcta, en donde realmente necesita producir resultados y sobre todo que esos resultados sean sostenibles.

Guatemala enfrenta diversos retos en como fortalecer una gestión pública basada en la planificación, evidencia, coordinación, transparencia, participación ciudadana y la evaluación de resultados, las políticas públicas adquieren un valor importante, cuando logran pasar de un documento a la realidad, cuando realmente son ejecutadas, cuando las decisiones del Estado se convierten en mejores oportunidades, servicios, y mejores condiciones de vida para la población.

Hablar de Políticas Públicas es hablar del futuro del país, de qué forma se identifican las problemáticas, como se establecen prioridades y sobre todo de que forma el Estado y la Sociedad trabajan conjuntamente para construir soluciones.

Conclusiones.

- Las políticas públicas son herramientas de gestión, que le permiten al Estado la identificación de las problemáticas que afectan a la sociedad, todo esto a través de decisiones, estrategias y programas, que se orientan hacia el bienestar colectivo, para la buena formulación es importante comprender las necesidades de la población y establecer objetivos y definir prioridades que ayuden a la población.
- El ciclo de las políticas públicas demuestra que es un proceso continuo, donde se comprende la identificación de problemas, la formulación de alternativas, la implementación y la evaluación constante, son etapas importantes que buscan garantizar la coherencia de las acciones y aprovechar los recursos para poder generar resultados.
- La participación de los actores sociales e institucionales es importante, esto para el fortalecimiento y efectividad de las políticas públicas, coordinar entre el Gobierno, Municipalidades, Organizaciones Sociales, Sector Privado, Academia y Ciudadanía, incorpora diversos puntos de vista que ayuda a la identificación de necesidades y promover soluciones acordes para cada territorio.
- En Guatemala, representan la oportunidad de enfrentar problemáticas relacionadas con la pobreza, la desigualdad, limitaciones en el acceso a los servicios básicos, la inseguridad, el desempleo, la educación, sin embargo, para lograr avances, es importante el fortalecimiento de la coordinación

interinstitucional, la transparencia y la continuidad de cada uno de los programas.

- La asignación eficiente de los recursos públicos y la evaluación de los resultados son elementos especiales para poder determinar la efectividad de las políticas públicas, no es suficiente con cumplir actividades, es necesario analizar objetivos y establecer mecanismos que contribuyan a prevenir el uso inadecuado de los recursos.
- El fortalecimiento de las políticas Públicas requiere de un permanente compromiso de la Administración pública, es importante transformar las necesidades sociales en acciones sostenibles y capaces de contribuir al desarrollo de la sociedad guatemalteca.

Referencias bibliográficas.

https://www.anahuac.mx/blog/politicas-publicas-que-mejoran-el-pais

https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2026/02/Plan-Estrategico-Institucional-PEI-2026-2035.pdf

https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2025/02/Guia-Formulacion-Politicas-P.pdf

https://dca.gob.gt/noticias-guatemala-diario-centro-america/definicion-de-politicas-publicas-iii/

https://odep.url.edu.gt/que-hacemos-politicas-publicas/

https://guatemala.gob.gt/ministerio-de-salud-publica-y-asistencia-social-de-guatemala/

https://estadistica.mineduc.gob.gt/Anuario/data/anuario/2011/data/Politica/Politicas_Educativas_CNE.pdf

https://guatemala.gob.gt/scep-define-politica-institucional-de-inclusion/

https://metaflip.metabiblioteca.com/index2.php?pdf=https://repositorio.uvg.edu.gt/server/api/core/bitstreams/17b8652d-b3c8-4211-b48d-79cba7cd1aef/content?authentication-token=null

https://aularedim.net/wp-content/uploads/teoria_ciclo_politicas_publicas.pdf

https://cdn.cienciapolitica.usac.glifos.net/digital/cedec09667.pdf